



gemeenteraad

Zitting van 28 januari 2013

Ontwerpbesluit

A-punten

stadsontwikkeling

17	2013_GR_00050	Aanvullende verkeersreglementen - Vereenvoudiging goedkeuringsprocedure - Goedkeuring
----	---------------	--

Auteur

Janine Houtmeyers

Beknopte samenvatting

Jaarlijks worden in de stad Antwerpen gemiddeld 600 aanvullende verkeersreglementen opgemaakt en goedgekeurd. Het goedkeuren van aanvullende verkeersreglementen vergt een langdurige procedure. Door het delegeren van bevoegdheden kan de goedkeuringsprocedure vereenvoudigd en verkort worden. De adviesprocedure blijft ongewijzigd.

Motivering

Aanleiding en context

De aanvullende verkeersreglementen (AVR's) worden vandaag geadviseerd door de districtsraad en vastgesteld door de gemeenteraad.

Jaarlijks worden in de stad Antwerpen gemiddeld 600 AVR's opgemaakt en goedgekeurd. De totale doorlooptijd van een AVR-procedure, van ontwerpfasen tot goedkeuringsfase, bedraagt minimum 6 maanden, afhankelijk van de complexiteit en de beleidsgevoeligheid.

Een aanzienlijk deel van dit tijdsbestek wordt bepaald door de administratieve goedkeuringsprocedure, in het bijzonder het opvragen van adviezen en de goedkeuring door de gemeenteraad.

De Vlaamse regering bepaalde dat de gemeenteraad de bevoegdheid om AVR's goed te keuren kan delegeren aan het college van burgemeester en schepenen.

Juridische grond

Het Koninklijk Besluit van 16 maart 1968 betreffende de politie over het wegverkeer: Hierin wordt onder meer de procedure voor de opmaak van een AVR vastgelegd en de bevoegdheid van de gemeenteraad bepaald.

Het decreet van 16 mei 2008 betreffende de aanvullende reglementen op het wegverkeer en de plaatsing en bekostiging van de verkeerstekens: bepaalt onder meer dat, in afwijking van artikel 43, § 2, 2°, van het Gemeentedecreet van 15 juli 2005, de gemeenteraad de goedkeuringsbevoegdheid kan toevertrouwen aan het college van burgemeester en schepenen.

Het besluit van de Vlaamse Regering van 23 januari 2009 betreffende de aanvullende reglementen op het wegverkeer en de plaatsing en bekostiging van de verkeerstekens: Aanvulling decreet van 16 mei 2008: specifiek inzake wegen in toepassing van het bosdecreet van 13 juni 1990 en het decreet voor



natuurbehoud en het natuurlijk milieu

De omzendbrief MOB/2009/01 van 3 april 2009: houdende verduidelijking van voormelde wetgeving en praktische afspraken.

Het gemeentedecreet van 15 juli 2005, artikel 43, §2,2°: Bepaalt dat de gemeenteraad bevoegd is voor het vaststellen van gemeentelijke reglementen. Het decreet van 16 mei 2008 en het besluit van 23 januari 2009 voorzien hier echter een afwijking (delegatie schepencollege).

Art 284 van het gemeentedecreet : *reglementen en verordeningen mogen niet strijdig zijn met besluiten van het schepencollege en de gemeenteraad.*

Art 285 van het gemeentedecreet: *benevens de beslissingsbevoegdheid waarover de districtsraad beschikt op grond van deze wet heeft de districtsraad ook een algemene adviesbevoegdheid voor alle aangelegenheden die betrekking hebben op het district.*

Regelgeving: bevoegdheid

Het stadsbestuur besliste eerder als volgt:

- collegebesluit van 16 maart 2000 nr 3984: art 1: bijkomende bevoegdheden aan de districten over verkeersveiligheid en verkeersbeleid, het geven van advies inzake lokale verkeers- en parkeerproblemen, het plaatsen van verkeersborden en -paaltjes, de aanleg van drempels en ronde punten, wegmarkeringen en zebrapaden, tijdelijke verkeersafsluitingen, verkeerslichten en het inzetten van verkeersbrigadiers.
- gemeenteraadsbesluit van 20 maart 2000 nr 619: art 3: idem collegebesluit. Wettelijk gezien heeft het district adviesbevoegdheid over alle aangelegenheden die betrekking hebben op hun grondgebied (zie decreet art 285), maar door het college en de gemeenteraad werd dit bij aanvang van de decentralisatie nog eens expliciet overgedragen. Specifiek verkeersveiligheid is een bevoegdheid van de burgemeester en kan dus niet worden overgedragen.
- 2 jaar later kwam hierover dan nog een toevoeging ivm bindende adviesbevoegdheid.
- collegebesluit van 9 oktober 2002 nr 1153: a) De districtsbesturen zijn bevoegd tot het verlenen van verplicht advies inzake lokaal verkeersbeleid. Indien het stadsbestuur deze adviezen niet opvolgt dient de beslissing uitdrukkelijk gemotiveerd te zijn.
- gemeenteraadsbesluit van 21 oktober 2002 nr 2307: art 9: a) de districtsbesturen zijn bevoegd tot het verlenen van verplicht advies inzake lokaal verkeersbeleid. Indien het stadsbestuur deze adviezen niet opvolgt dient de beslissing uitdrukkelijk gemotiveerd te zijn. Dit betekent het adviseren van lokale verkeers- en parkeerproblemen, alle verkeersbegeleidende maatregelen (inclusief de impact op de deelmobiliteitsplannen) die een impact hebben op de verkeersleefbaarheid van het district. b) de aanleg van verkeersremmende maatregelen en ronde punten in lokale straten(...).
- collegebesluit van 5 december 2008 jaarnr 15352: gaat over de termijnen waarbinnen advies wordt gegeven.

Regelgeving: openbaarheid

Dit besluit is niet ter inzage ingevolge:

Artikel 13 - 3° van het decreet betreffende de openbaarheid van bestuur van 26 maart 2004: een aanvraag tot openbaarmaking dient afgewezen te worden, voorzover die geen betrekking heeft op

milieu-informatie, als de openbaarmaking afbreuk doet aan het geheim van de beraadslagingen van de Vlaamse regering en van de verantwoordelijke overheden die ervan afhangen, aan het geheim van beraadslagingen van de organen van het Vlaams parlement.

Argumentatie

Bestuursakkoord 2013-2018:

Hoofdstuk 7, sterk bestuurde stad, punt 2 ‘Bestuurlijke organisatie en administratieve vereenvoudiging’ stelt: ‘De stad moet als openbaar bestuur een organisatie zijn die efficiëntie uitstraalt en steunt op onze democratische waarden. Alles wat de stad doet, gebeurt immers met gemeenschapsgeld. De stad moet de A-waarden die ze intern hanteert (diversiteit, samenwerking, kostenbewustzijn, klantgerichtheid en integriteit) uitdragen in alles wat ze doet. Daarom is het belangrijk steeds te blijven zoeken naar wat de werkelijke kerntaken zijn. De stad moet zich opstellen als een kostenbewuste organisatie’.

Het delegeren van de bevoegdheid van de gemeenteraad naar het college verkort de doorlooptijd van de administratieve goedkeuringsprocedure met een minimum van 1 tot een maximum van 3 maanden. Een collegezitting vindt immers wekelijks plaats (behalve tijdens vakantieperiodes). Een gemeenteraadszitting vindt maandelijks plaats en in principe niet in juli en augustus.

Een verkorting van de proceduretermijn heeft tot gevolg dat de nodige verkeerssignalisatie veel sneller kan worden uitgevoerd, wat bijdraagt aan de verkeersveiligheid en juridische zekerheid.

De agendering voor de gemeenteraad vergt een intensieve administratieve werkinzet (opmaak van analoge dossiers in tweevoud, voor de raadscommissie). Vereenvoudiging van de procedure betekent dan ook een beperking van de workload en de kostprijs.

Financiële gevolgen

Nee

Besluit

Artikel 1

De gemeenteraad beslist, conform het decreet van 16 mei 2008 en het besluit van de Vlaamse Regering van 23 januari 2009, om de bevoegdheid voor het goedkeuren van AVR's te delegeren aan het college.

Artikel 2

Dit besluit heeft in principe geen financiële gevolgen voor de stad of het OCMW.

Artikel 3

Dit besluit is niet ter inzage.